



แผนยุทธศาสตร์เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู
ประจำปีบัญชี 2560 - 2562

สำนักงาน ก.ค.ศ.
สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

สารบัญ

	หน้า
ส่วนที่ 1 บทนำ	1
ส่วนที่ 2 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู	2
- สภาพปัจจุบัน	2
- การวิเคราะห์สถานการณ์ (Environmental Scanning)	7
ส่วนที่ 3 แผนยุทธศาสตร์เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู	10
- การกำหนดกลยุทธ์ (Formulate Strategies)	10
- การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ (Strategy Map)	11
- ยุทธศาสตร์เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู	13
- การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์	16

สารบัญแผนภูมิ / ตาราง

	หน้า
1. โครงสร้างการบริหารเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู	4
2. อัตรากำลังของภารกิจกองทุนและสวัสดิการทางการศึกษา	5
3. แผนภูมิแสดงระดับคะแนนการประเมินผลการดำเนินงาน	7
4. แผนภูมิแสดงความเชื่อมโยงจากนโยบายของรัฐบาลสู่สำนักงาน ก.ค.ศ.	19
5. Strategy Map เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู	20

4
ส่วนที่ 1

บทสรุปผู้บริหาร

แผนยุทธศาสตร์เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครูฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการบริหารงานของเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู ให้มีประสิทธิภาพ โดยมีการวิเคราะห์สถานการณ์ ทั้งภายในและภายนอก (SWOT Analysis) ของเงินทุนหมุนเวียนฯ กำหนดจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค ทำให้รู้ตำแหน่งยุทธศาสตร์ของเงินทุนหมุนเวียนฯ เนื่องจากเงินทุนหมุนเวียนฯ จำเป็นต้องได้รับการปรับปรุงและพัฒนา ดังนั้น จึงจำเป็นต้องสร้างความเข้มแข็งและตอบสนองต่อโอกาสของเงินทุนหมุนเวียนฯ และสามารถกำหนดประเด็นที่ต้องดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ เพื่อก้าวไปสู่วิสัยทัศน์ที่ตั้งไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยแผนยุทธศาสตร์เงินทุนหมุนเวียนฯ ฉบับนี้ได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ ในแต่ละด้าน ดังนี้

ยุทธศาสตร์ 1 บรรเทาภาระหนี้สินที่จำเป็นและเร่งด่วนของข้าราชการครู มุ่งเน้นให้การบริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียนฯ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ถูกต้องตามระเบียบ หลักเกณฑ์และวิธีการ

ยุทธศาสตร์ 2 พัฒนาข้าราชการครูให้ดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มุ่งเน้นพัฒนากระบวนการเสริมสร้างให้ข้าราชการครูมีวินัยทางการเงิน ส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง และการให้ความรู้เกี่ยวกับเศรษฐศาสตร์ในครัวเรือน

ยุทธศาสตร์ 3 เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู มุ่งเน้นให้ความสำคัญกับการติดตามและควบคุมการดำเนินงาน การเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการเงินทุนหมุนเวียนฯ โดยนำระบบการควบคุมภายใน การบริหารความเสี่ยง การพัฒนาทรัพยากรบุคคล และระบบการเงินการบัญชี เพื่อให้ผู้รับบริการได้รับความพึงพอใจสูงสุด รวมถึงการให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ ให้เป็นที่รู้จักของข้าราชการครู บุคลากรทางการศึกษา และผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการใช้จ่ายเงิน การกำกับ ติดตามหนี้ค้างชำระเงินทุนหมุนเวียน

ยุทธศาสตร์ 4 การใช้งานวิจัยนวัตกรรม เทคโนโลยีสารสนเทศเป็นฐานในการพัฒนาเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู มุ่งเน้นให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียนฯ ที่มีประสิทธิภาพและทันสมัย เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

โดยแต่ละยุทธศาสตร์จะกำหนดโครงการ กิจกรรม ตัวชี้วัด เพื่อตอบสนองต่อพันธกิจและเป้าหมายการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหานี้สินข้าราชการครู

สภาพปัจจุบัน

ด้วยรัฐบาลมีนโยบายที่จะให้ความช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหานี้สินข้าราชการครู จึงได้มอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงาน ก.ค.ศ. เริ่มดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหานี้สินข้าราชการครูตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 - 2546 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหานี้สินข้าราชการครูได้รับจัดสรรเงินงบประมาณจากรัฐบาลจำนวนทั้งสิ้น 1,200,000,000 บาท มีวัตถุประสงค์เพื่อบรรเทาภาระหนี้สินให้แก่ข้าราชการครู โดยการให้ข้าราชการครูกู้ยืมเงินในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 4 ต่อปี วงเงินให้กู้ยืมรายละไม่เกิน 200,000 บาท ชำระคืนภายใน 8 ปี (96 งวด) เพื่อนำไปชำระหนี้สินที่มีอยู่เดิม ตามหลักเกณฑ์และวิธีการให้กู้ยืมเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหานี้สินข้าราชการครู พ.ศ. 2559

ปัจจุบันสำนักงาน ก.ค.ศ. ได้ดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหานี้สินข้าราชการครูตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558 และระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการบริหารเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหานี้สินข้าราชการครู พ.ศ. 2558

อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย

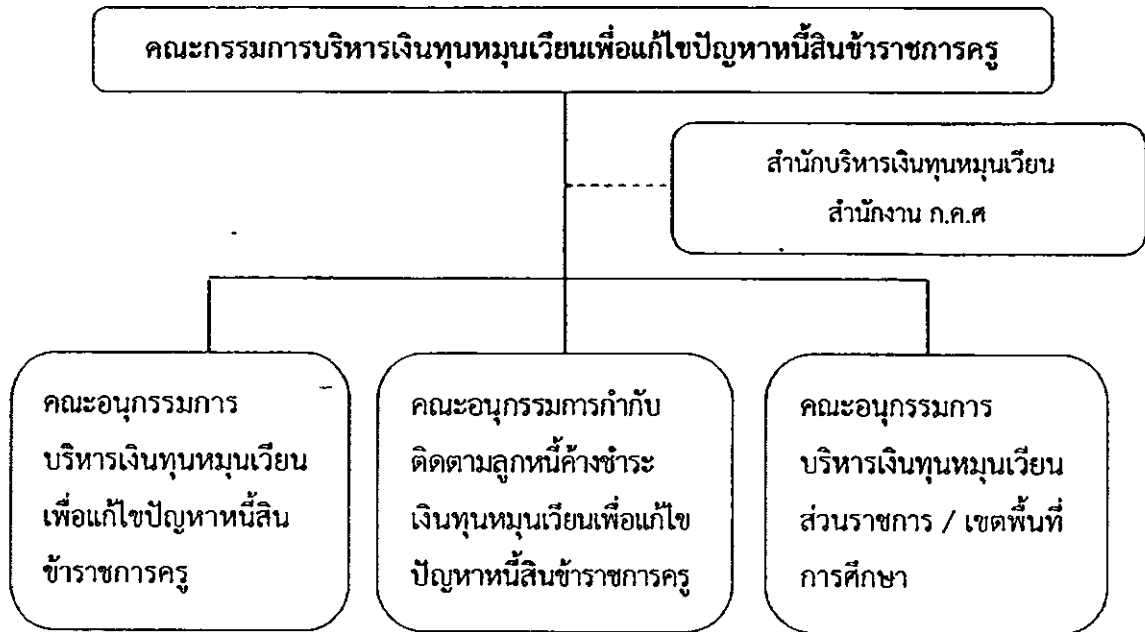
ระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการบริหารเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหานี้สินข้าราชการครู พ.ศ. 2558 สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

1. ให้จัดตั้งเงินทุนหมุนเวียน ชื่อว่า เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหานี้สินข้าราชการครู อยู่ในสำนักงาน ก.ค.ศ. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับการแก้ไขปัญหานี้สินข้าราชการครู
2. ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหานี้สินข้าราชการครู” โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนกระทรวงการคลัง เลขาธิการ ก.ค.ศ. และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้ง โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง จำนวนไม่เกินสามคนจากผู้ที่มีความรู้ด้านการเงิน เศรษฐศาสตร์ หรือการลงทุน ด้านกฎหมายหรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องกับเงินทุนหมุนเวียนเป็นกรรมการ ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เลขาธิการ ก.ค.ศ. มอบหมายเจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.ค.ศ. จำนวนสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ต่อมาพระราชบัญญัติการบริหารเงินลงทุน พ.ศ. 2558 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ 25 กันยายน 2558 โดยมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2558 ซึ่งส่งผลให้องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารเงินลงทุนเพื่อแก้ไขปัญหานี้สิ้นข้าราชการครู เปลี่ยนแปลงไป ดังนี้

1. จำนวนองค์คณะเดิม จำนวน 11 คน จะลดลง 3 คน คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 2. ประธานกรรมการ เปลี่ยนจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เป็นปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
 3. กรรมการผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 3 คน คือ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานประมาณ และผู้แทนหน่วยงานที่มีเงินลงทุนที่ไม่สถานะเป็นนิติบุคคล
 4. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกิน 3 คน (ด้านการเงิน เศรษฐศาสตร์ การลงทุน กฎหมาย หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง)
 5. ผู้บริหารเงินลงทุน เป็นกรรมการและเลขานุการ
3. ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการบริหารเงินลงทุนเพื่อแก้ไขปัญหานี้สิ้นข้าราชการครู พ.ศ. 2558 ดังต่อไปนี้
- (1) กำหนดนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ของเงินลงทุน
 - (2) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงบประมาณรายรับ รายจ่ายประจำปี และแผนการดำเนินงานของเงินลงทุน
 - (3) พิจารณาจัดสรรเงินให้กู้ยืม
 - (4) กำหนดระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ วิธีการ ตลอดจนแนวทางปฏิบัติ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบนี้
 - (5) กำหนดระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ตลอดจนกำหนดค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่างๆ ของผู้บริหารเงินลงทุนที่มาจากการสรรหาและพนักงาน โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง
 - (6) พิจารณาและกำหนดมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนการแก้ไขปัญหานี้สิ้นข้าราชการครู
 - (7) กำกับดูแล และติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของเงินลงทุน
 - (8) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
 - (9) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

โครงสร้างการบริหารเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู



คณะกรรมการบริหารเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู

ตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558

- | | |
|--|----------------------|
| 1. หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียน
(ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ) | ประธานกรรมการ |
| 2. ผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียน
ที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล (เลขาธิการ ก.ค.ศ.) | กรรมการ |
| 3. ผู้แทนกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| 4. ผู้แทนสำนักงบประมาณ | กรรมการ |
| 5. ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 3 คน (ด้านการเงิน เศรษฐศาสตร์
การลงทุน กฎหมาย หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง) | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| 6. ผู้อำนวยการสำนักบริหารเงินทุนหมุนเวียน | กรรมการและเลขานุการ |

อัตรากำลังของภารกิจกองทุนและสวัสดิการทางการศึกษา

อัตรากำลังปัจจุบัน				
กลุ่มงาน	ข้าราชการ		พนักงาน เงินทุน	รวม
	โครงสร้าง	ปฏิบัติงานจริง		
ผู้อำนวยการภารกิจ	1	1	-	1
กลุ่มบริหารเงินทุนหมุนเวียน	4	4	2	6
กลุ่มติดตามการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียน	3	3	3	6
กลุ่มส่งเสริมครูและสวัสดิการ	3	3	2	5
กลุ่มการเงินและบัญชี	2	1	5	6
กลุ่มบริหารงานทั่วไป	5	5	3	8
รวม	18	17	15	32

★ มีอัตราจ้างจากเงินงบประมาณของสำนักงาน ก.ค.ศ. จำนวน 1 อัตรา

ผลการดำเนินงาน

เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณจากรัฐบาล ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 - 2546 รวมทั้งสิ้นจำนวน 1,200,000,000 บาท มีวัตถุประสงค์ให้ข้าราชการครู กู้ยืม เพื่อนำไปชำระหนี้สินเดิมที่มีอยู่ วงเงินรายละไม่เกิน 200,000.00 บาท โดยมีข้าราชการครูได้รับอนุมัติ ให้กู้ยืมไปแล้วจำนวน 56,384 ราย เป็นจำนวนเงิน 4,241,338,666 88 บาท

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 - 2558 มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

1) การจัดสรรเงินทุนหมุนเวียนฯ ให้ข้าราชการครูกู้ยืม

ปีงบประมาณ	ราย	วงเงินที่อนุมัติ (บาท)
พ.ศ. 2556	1,381	226,218,343.50
พ.ศ. 2557	2,501	472,865,534 45
พ.ศ. 2558	2,581	507,646,137 82
พ.ศ. 2559	383	78,554,076.70 (ณ 31 กรกฎาคม 2559)

2) ดำเนินการสำรวจความพึงพอใจของข้าราชการครูที่มีต่อการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ จากกลุ่มตัวอย่างข้าราชการครู ทั้ง 4 ภูมิภาค โดยนำผลการสำรวจข้อมูลความต้องการกู้ยืม ความพึงพอใจของ ข้าราชการครูที่มีต่อการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ และปัญหาอุปสรรคที่พบ มาวิเคราะห์เพื่อนำผลที่ได้ มาเป็นข้อมูลในการปรับปรุง ระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวปฏิบัติการเกี่ยวกับการดำเนินงานเงินทุน หมุนเวียนฯ ให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น

3) จัดทำโครงการเพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ ให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านเงินทุนหมุนเวียนฯ ทั้งในส่วนกลางและเขตพื้นที่การศึกษาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ทราบและได้รับความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง อันจะเป็นการเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานและให้การดำเนินงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

4) จัดทำโครงการเสริมสร้างค่านิยมการมีวินัยทางการเงินและการดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง แก่กับข้าราชการครูผู้ภูมิ และข้าราชการครูบรรจุใหม่ เพื่อให้เกิดความตระหนักเกี่ยวกับการมีวินัยทางการเงิน และการดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

5) ปรับปรุงระเบียบ หลักเกณฑ์วิธีการ แนวปฏิบัติที่เกี่ยวกับการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียน ให้ทันสมัย สอดคล้องกับนโยบายและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

6) การดำเนินงานด้านการเงิน มีผลการดำเนินงานที่ผ่านมาดังนี้

(1) สินทรัพย์รวม ประจำปีบัญชี 2558 เท่ากับ 1,550.42 ล้านบาท ตั้งแต่ปี 2554 -2558 มีอัตราการเติบโตเฉลี่ย (CARG) เท่ากับร้อยละ 1.25

(2) หนี้สินรวม ประจำปี 2558 เท่ากับ 14.97 ล้านบาท ตั้งแต่ปี 2554 - 2558 มีอัตราการเติบโตเฉลี่ยต่อปี (CARG) เท่ากับร้อยละ 25.42

(3) ส่วนของกองทุนรวม ประจำปี 2558 เท่ากับ 1,534.45 ล้านบาท ตั้งแต่ปี 2554 - 2558 มีอัตราการเติบโตเฉลี่ยต่อปี (CARG) เท่ากับร้อยละ 1.11

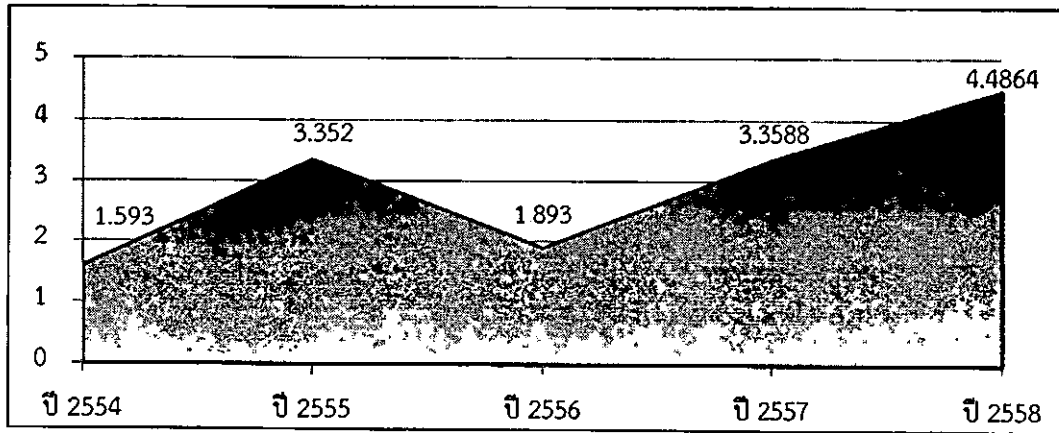
(4) รายได้รวม ประจำปี 2558 เท่ากับ 60 85 ล้านบาท ตั้งแต่ปี 2554 - 2558 มีอัตราการเติบโตเฉลี่ยต่อปี (CARG) เท่ากับร้อยละ 6.67

(5) ค่าใช้จ่ายรวม ประจำปี 2558 เท่ากับ 33.46 ล้านบาท ตั้งแต่ปี 2554 - 2558 มีอัตราการเติบโตเฉลี่ยต่อปี (CARG) เท่ากับร้อยละ 7.21

(6) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย ประจำปี 2558 เท่ากับ 27.40 ล้านบาท ตั้งแต่ปี 2554 - 2558 มีอัตราการเติบโตเฉลี่ยต่อปี (CARG) เท่ากับร้อยละ 6.03

(7) โครงสร้างรายได้ ประจำปี 2558 ประกอบด้วยรายได้ดอกเบี้ยรับ สัดส่วนร้อยละ 90.57 และรายได้ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร ร้อยละ 9.41 และรายได้อื่นๆ สัดส่วนร้อยละ 0.01

8) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครูได้เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู ซึ่งคณะกรรมการประเมินผลฯ ได้พิจารณาเห็นชอบรายงานผลการดำเนินงานรอบสิ้นปี 2554 - 2558 โดยปี 2554 ได้ 1 593 คะแนน ปี 2555 ได้ 3 3520 คะแนน ปี 2556 ได้ 1.893 คะแนน ปี 2557 ได้ 3.3588 คะแนน และ ปี 2558 ได้ 4 4864 คะแนน



การวิเคราะห์สถานการณ์ (Environmental Scanning)

การวิเคราะห์สถานการณ์ (Environmental Scanning) เพื่อประเมินปัจจัยภายในและภายนอกที่มีผลกระทบต่อการทำงานเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู ในมุมมองของ Balance Score Card ที่กระทรวงการคลังใช้เป็นแนวทางการประเมินผลการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียน ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านปฏิบัติการ ด้านผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และด้านการพัฒนาเงินทุนหมุนเวียน ได้มีการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมขององค์กรทั้งภายในและภายนอกด้วย SWOT Analysis เพื่อประเมินสถานการณ์ที่มีผลกระทบต่อเงินทุนหมุนเวียนฯ ที่เป็นอยู่ปัจจุบัน และแนวโน้มในอนาคตของการบริหารเงินทุนหมุนเวียนฯ รวมทั้งความคาดหวังของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมขององค์กร สรุปได้ดังนี้

<p>S จุดแข็ง (Strength)</p>	<p>S1 มีพระราชบัญญัติการบริหารเงินทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558 และระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการบริหารเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู พ.ศ. 2558 เป็นกฎหมายหลักในการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์</p> <p>S2 มีการกำหนดกลยุทธ์ด้านการพัฒนาเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครูที่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ ภารกิจ และแผนปฏิบัติการประจำปี</p> <p>S3 ผู้บริหารระดับสูงให้ความสำคัญกับการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ และการแก้ไขปัญหาหนี้สิน</p> <p>S4 ผู้บริหารเงินทุนระดับสูงของทุนหมุนเวียน สามารถบริหารจัดการ ให้คำแนะนำและแก้ไขปัญหาการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>S5 มีกลไกในการดำเนินงานได้แก่ คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน ที่มีความรู้ความสามารถจากหลากหลายสาขา และจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีการกำกับ ดูแล และให้ข้อเสนอแนะในการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>S6 มีการประชาสัมพันธ์งานของเงินทุนหมุนเวียนฯ อย่างต่อเนื่อง</p>
--	---

<p style="text-align: center;">W</p> <p style="text-align: center;">จุดอ่อน (Weakness)</p>	<p>W1 การจัดทำงบการเงินยังไม่เป็นปัจจุบัน เนื่องจากหน่วยปฏิบัติที่เกี่ยวข้องมีจำนวนมาก การเก็บรวบรวมต้องใช้เวลา และมีการเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานบ่อยครั้ง</p> <p>W2 ระบบฐานข้อมูลหนี้สินข้าราชการครู ยังไม่ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน</p> <p>W3 หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการกู้ยืม มีขั้นตอนและเอกสารประกอบจำนวนมาก ใช้เวลาการดำเนินงานค่อนข้างนาน</p> <p>W4 เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานขาดประสบการณ์ และ ความเชี่ยวชาญในด้านการเงินการคลัง และการบริหารเงินทุน เนื่องจากเจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่มีวุฒิการศึกษาที่ไม่เกี่ยวข้อง</p> <p>W5 เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบเงินทุนหมุนเวียนฯ ในส่วนราชการและระดับเขตพื้นที่การศึกษา ยังปฏิบัติงาน ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กำหนด</p>
<p style="text-align: center;">O</p> <p style="text-align: center;">โอกาส (Opportunity)</p>	<p>O1 รัฐบาลมีนโยบายเกี่ยวกับการลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาส การเข้าถึงบริการของรัฐการดูแลระบบการกู้ยืมที่เป็นธรรม รวมถึงการแก้ไขปัญหา หนี้สินอย่างเป็นระบบ</p> <p>O2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 – 2559) ที่มุ่งเน้นให้ ทุกภาคส่วนร่วมกัน น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นปรัชญานำทาง ในการพัฒนาประเทศอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การพัฒนาประเทศสู่ ความสมดุลและยั่งยืน</p> <p>O3 ข้าราชการครูส่วนใหญ่ยังมีความต้องการกู้ยืมเงินทุนหมุนเวียนฯ</p> <p>O4 ได้รับอนุมัติประมาณการรายจ่ายจากกระทรวงการคลังเพื่อดำเนินงานอย่างเพียงพอ</p>
<p style="text-align: center;">T</p> <p style="text-align: center;">อุปสรรค (Threats)</p>	<p>T1 สถานการณ์ทางด้านการเมืองและเศรษฐกิจ ส่งผลกระทบต่อการทำงาน</p> <p>T2 พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2553 กำหนดให้ส่วนราชการหักเงินเพื่อชำระหนี้ให้ สหกรณ์ก่อนเป็นลำดับแรก ลูกหนี้บางรายจึงมีเงินเหลือไม่เพียงพอต่อการชำระหนี้ เงินทุนหมุนเวียนฯ</p> <p>T3 พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ 20) พ.ศ. 2557 ซึ่งเป็น กฎหมายที่จะคุ้มครองสิทธิและให้ความเป็นธรรมแก่ ผู้ค้าประกัน และผู้จำนอง ซึ่งมีใช้ลูกหนี้ชั้นต้น</p> <p>T4 หน่วยงานต้นสังกัด หรือหน่วยเบิกจ่ายเงินเดือนของข้าราชการครูผู้กู้ยืมไม่หักเงิน เพื่อชำระหนี้เงินทุนหมุนเวียน</p>

จากผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในและภายนอกด้วย SWOT Analysis ได้นำมาวิเคราะห์ในรูปแบบความสัมพันธ์แบบ TOWS Matrix เพื่อนำมาใช้เป็นข้อมูลในการวางแผนและจัดทำกลยุทธ์และแนวทางการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู ดังนี้

1. กลยุทธ์จากการใช้จุดแข็งและโอกาส (SO)

1) การเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการเงินทุนหมุนเวียนฯ เพื่อให้ผู้รับบริการได้รับความพึงพอใจ โดยการสำรวจความพึงพอใจเพื่อให้ได้ข้อมูลนำมาปรับปรุงพัฒนาเงินทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น รวมทั้งการเพิ่มช่องทางการประชาสัมพันธ์ให้ข้าราชการครู และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ทราบการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ

2) การเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับ ติดตามหนี้ค้างชำระเงินทุนหมุนเวียนเพื่อป้องกันการเกิดปัญหาและอุปสรรคที่ส่งผลกระทบต่อการทำงานเงินทุนหมุนเวียน รวมทั้งกำกับ ติดตาม ประเมินผลการบริหารความเสี่ยง และการควบคุมภายในให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ ในประเด็นต่าง ๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อความสำเร็จในการดำเนินงานของเงินทุนหมุนเวียน

2. กลยุทธ์จากการพิจารณาจุดอ่อนร่วมกับโอกาส (WO)

1) การเสริมสร้างความมีวินัยทางการเงินและการดำเนินชีวิตตามแนวเศรษฐกิจพอเพียงให้กับข้าราชการครู เพื่อเป็นการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันตนเองให้มีจิตสำนึกในการใช้จ่ายและเชิงป้องกันการก่อหนี้เพิ่ม

2) การพัฒนาบุคลากร เป็นการแก้ไขจุดอ่อนในเรื่องของบุคลากรขาดการถ่ายทอดองค์ความรู้ การประสานงานเกี่ยวกับการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียน ด้านการเงิน การคลัง และบัญชีทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

3. กลยุทธ์จากการพัฒนาจุดแข็งและอุปสรรค (ST)

- การปรับปรุงระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนให้มีความสอดคล้องกันนโยบายและสภาพปัจจุบัน และเพื่อลดช่องว่างจากกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์และวิธีการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีผลกระทบต่อการทำงานเงินทุน

- การใช้งานวิจัยและระบบเทคโนโลยีที่ทันสมัย เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

4. กลยุทธ์จากการพิจารณาจุดอ่อนและอุปสรรค (WT)

- พัฒนาระบบฐานข้อมูลลูกหนี้เงินทุนหมุนเวียนฯ ให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน

ส่วนที่ 3

แผนยุทธศาสตร์เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู

การกำหนดกลยุทธ์ (Formulate Strategies)

จากการวิเคราะห์สถานการณ์ (Environmental Scanning) เพื่อประเมินปัจจัยภายในและภายนอก ที่มีผลกระทบต่อการทำงานเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครูในมุมมองของ Balance Score Card นำมาสู่การกำหนดกลยุทธ์ (Formulate Strategies) เพื่อกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ของการปรับปรุงและพัฒนาการทำงานเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครูให้ บรรลุตามวัตถุประสงค์ ดังนี้

วิสัยทัศน์ (Vision)

“เป็นเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู และน้อมนำปรัชญาของ เศรษฐกิจพอเพียง เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นอย่างยั่งยืน”

พันธกิจ (Mission)

1. แก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู
2. บริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครูอย่างมีประสิทธิภาพ
3. พัฒนาข้าราชการครูให้มีวินัยทางการเงิน มีความพอเพียง และมีคุณภาพชีวิตที่ดี

เป้าประสงค์

1. ภาระหนี้สินของข้าราชการครูในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการลดลงจนไม่เป็นปัญหาต่อการปฏิบัติหน้าที่และการดำรงชีวิต
2. ข้าราชการครูดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
3. การบริหารเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครูมีประสิทธิภาพสูงขึ้น
4. หนี้ค้างชำระของเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครูมีอัตราลดลง

ค่านิยม (Value)

“ซื่อสัตย์ สุจริต ยึดความถูกต้อง เสียสละ สร้างสรรค์ จิตมุ่งบริการ ทำงานเป็นทีม”

ตัวชี้วัด

1. จำนวนลูกหนี้ค้างชำระลดลงอย่างต่อเนื่อง
2. ร้อยละของข้าราชการครูผู้กู้ยืมมีความพึงพอใจต่อการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียน
3. จำนวนระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ ที่ได้รับการพัฒนา
4. แผนบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน

5. จำนวนข้าราชการครูที่เข้าร่วมกิจกรรมส่งเสริมเกี่ยวกับการมีวินัยทางการเงิน
6. จำนวนผู้ปฏิบัติงานเงินทุนหมุนเวียนฯ ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ที่ได้รับการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ
7. งานวิจัยและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่สนับสนุนการดำเนินงานที่เงินทุนหมุนเวียนฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ดัชนีชี้วัดผลสำเร็จ

1. การบริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครูเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล
2. ข้าราชการครูที่ได้รับความช่วยเหลือมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
3. งานวิจัยและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ สามารถสนับสนุนการปฏิบัติงานเงินทุนหมุนเวียนได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล
4. บุคลากรทุกระดับมีความรู้ความเข้าใจ สามารถในการปฏิบัติงานเงินทุนหมุนเวียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ (Strategy Map)

กรอบแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์

เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู สามารถใช้เป็นกรอบในการบริหารเงินทุนให้มีความมั่นคงและตอบสนองต่อความต้องการของข้าราชการครู รวมทั้งมีความทันสมัยก้าวทันต่อการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี เศรษฐกิจและสังคมได้อย่างครบถ้วน การจัดทำแผนยุทธศาสตร์เงินทุนฯ จึงกำหนดทิศทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับผลการพัฒนาที่ผ่านมา ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาและลดข้อจำกัดที่เกิดขึ้นไม่ให้เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนางานในระยะยาว และเพื่อรองรับนโยบายของคณะกรรมการบริหารเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู ที่มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 หมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ส่วนที่ 4 แนวนโยบายด้านศาสนา สังคม การสาธารณสุข การศึกษา และวัฒนธรรม (3) พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการจัดการศึกษาในทุกระดับและทุกรูปแบบให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม จัดให้มีแผนการศึกษาแห่งชาติ กฎหมายเพื่อพัฒนาการศึกษาของชาติจัดให้มีการพัฒนาคุณภาพครูและบุคลากรทางการศึกษาให้ก้าวหน้าทันการเปลี่ยนแปลงของสังคมโลก รวมทั้งปลูกฝังให้ผู้เรียนมีจิตสำนึกของความเป็นไทย มีระเบียบวินัย คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวม และยึดมั่นในการปกครองระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

2. นโยบายของรัฐบาล (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) รัฐบาลได้กำหนดนโยบายที่สอดคล้องกับหน้าที่ 3 ประการคือ 1) การบริหารราชการแผ่นดิน 2) การดำเนินการให้มีการปฏิรูปในด้านต่างๆ 3) การส่งเสริมความสามัคคีและความสมานฉันท์ของประชาชนในชาติ กล่าวคือได้นำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศว่าด้วยการเข้าใจเข้าถึงและพัฒนาตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมาเป็นหลักสำคัญใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งทรงเน้นความพอดีพอสมพอควรแก่ฐานะความมีเหตุผลและการมีภูมิคุ้มกันมาเป็นแนวคิดใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 แนวทางของ คสช. และความต้องการของประชาชนเป็นแนวทางในการกำหนดนโยบายที่ครอบคลุมปัญหาทั้งระยะเฉพาะหน้าที่ต้องทำทันที ระยะกลางที่ต้องทำต่อไปหรือต้องรอการใช้งบประมาณ และระยะยาว การลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมและการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ โดยการพัฒนาาระบบการคุ้มครองทางสังคม ระบบการออมและระบบสวัสดิการชุมชนให้มีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนมากขึ้น รวมทั้งการดูแลให้มีระบบการกักขังที่เป็นธรรมซึ่งนโยบายทุกด้านต้องการสร้างความเข้มแข็งแก่องค์กรการปกครองทุกระดับตั้งแต่ท้องถิ่นถึงประเทศ

3. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 พ.ศ. 2555 - 2559 ให้ความสำคัญกับการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และขับเคลื่อนให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติที่ชัดเจนยิ่งขึ้น ในทุกระดับยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา ให้ความสำคัญกับการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม และการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจของประชาชน พัฒนาประเทศสู่ความสมดุลในทุกมิติอย่างบูรณาการและเป็นองค์รวม ยึดวิสัยทัศน์ประเทศไทย ปี พ.ศ. 2570 เป็นเป้าหมาย ซึ่งในด้านการศึกษากำหนดวัตถุประสงค์พัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีคุณธรรม เรียนรู้ตลอดชีวิต มีทักษะและการดำรงชีวิตอย่างเหมาะสมในแต่ละช่วงวัย และมีเป้าหมายให้คนไทยเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน มุ่งเตรียมคนให้พร้อมรับการเปลี่ยนแปลงโดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไทยทุกช่วงวัยให้มีภูมิคุ้มกันเพื่อเข้าสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน

4 นโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ข้อ 2 นโยบายด้านสวัสดิการ เรื่องหนี้สินของครู ส่งเสริมให้ครูมีจิตสำนึก รู้จักการดำเนินชีวิตโดยยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง รู้จักใช้ รู้จักเก็บ สร้างเกียรติภูมิในตนเอง เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อการเรียนการสอน

5. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2560 - 2563

วัตถุประสงค์การจัดทำแผนยุทธศาสตร์

1. เพื่อให้มีแนวนโยบาย และกรอบการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ ที่นำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดผลประโยชน์สูงสุด
2. เพื่อพัฒนาบุคลากรของเงินทุนหมุนเวียนฯ ให้มีศักยภาพในการปฏิบัติงานสูงขึ้น
3. เพื่อเป็นกรอบในการปฏิบัติงานตามพันธกิจให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีการประสานงานกับผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ โดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ทุกขั้นตอน

4. เพื่อติดตามความก้าวหน้า ของการบริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียนฯ ด้วยตัวชี้วัดที่ชัดเจน
5. เพื่อเป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียนฯ ให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่าสูงสุด

ยุทธศาสตร์เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู

สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้นำผลจากการการวิเคราะห์สถานการณ์ (Environmental Scanning) มากำหนดกลยุทธ์และโครงการ/กิจกรรม เพื่อการพัฒนาเงินทุนหมุนเวียนฯ และลดข้อจำกัดการดำเนินงานของเงินทุนหมุนเวียนฯ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 : บรรเทาภาระหนี้สินที่จำเป็นและเร่งด่วนของข้าราชการครู

มุ่งเน้นให้การบริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียนฯ ให้ข้าราชการครูกู้ยืม เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ถูกต้องตามระเบียบ

กลยุทธ์	โครงการ/กิจกรรม	ผลผลิต (output)	ผลลัพธ์ (outcome)
การจัดสรรเงินทุนหมุนเวียนฯ ให้ข้าราชการครูกู้ยืม	★ จัดสรรเงินทุนหมุนเวียน ให้ข้าราชการครูกู้ยืม	จำนวนข้าราชการครูที่ได้รับอนุมัติให้กู้ยืม	ข้าราชการครูได้รับการช่วยเหลือเกี่ยวกับหนี้สิน ส่งผลให้มีขวัญกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่สูงขึ้น

ยุทธศาสตร์ที่ 2 : พัฒนาข้าราชการครูให้ดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

มุ่งเน้นพัฒนากระบวนการเสริมสร้างให้ข้าราชการครูมีวินัยทางการเงิน ส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง และการให้ความรู้เกี่ยวกับเศรษฐศาสตร์ในครัวเรือน

กลยุทธ์	โครงการ/กิจกรรม	ผลผลิต (output)	ผลลัพธ์ (outcome)
เสริมสร้างการมีวินัยทางการเงิน ส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และการให้ความรู้เกี่ยวกับเศรษฐศาสตร์ในครัวเรือน ให้กับข้าราชการครู	★ โครงการส่งเสริมสนับสนุนให้ข้าราชการครูมีวินัยทางการเงิน และดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง	จำนวนข้าราชการครูบรรจุใหม่ที่เข้าร่วมกิจกรรม	ข้าราชการครูที่เข้าร่วมกิจกรรมมีวินัยทางการเงิน สามารถนำเอาแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการดำรงชีวิตประจำวันได้ ส่งผลให้คุณภาพชีวิตดีขึ้นเพื่อเป็นภูมิคุ้มกันในการดำเนินชีวิตประจำวัน

ยุทธศาสตร์ที่ 3 : เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู

มุ่งเน้นให้ความสำคัญกับการติดตาม ควบคุมการดำเนินงานและการเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการเงินทุนหมุนเวียนฯ โดยนำระบบการควบคุมภายใน การบริหารความเสี่ยง การพัฒนาทรัพยากรบุคคล และการเงินการบัญชี เพื่อให้ผู้รับบริการได้รับความพึงพอใจสูงสุด การกำกับ ติดตามหนี้ค้างชำระเงินทุนหมุนเวียน รวมถึงการให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์เงินทุนหมุนเวียนฯ ให้เป็นที่รู้จักของข้าราชการครู บุคลากรทางการศึกษา และผู้ที่เกี่ยวข้อง

กลยุทธ์	โครงการ/กิจกรรม	ผลผลิต (output)	ผลลัพธ์ (outcome)
1. พัฒนาศักยภาพบุคลากร โดยการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ การสร้างเครือข่ายการดำเนินงานแก่คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเงินทุนหมุนเวียนฯ ตลอดจนการพัฒนาการทำงานเป็นทีม และสร้างแรงจูงใจใน การปฏิบัติงาน	★โครงการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ปฏิบัติงาน	จำนวนผู้ปฏิบัติงานเงินทุนหมุนเวียนที่ได้รับการพัฒนาเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียน	เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคสามารถปฏิบัติงานเงินทุนหมุนเวียน และการเงินการบัญชีได้อย่างถูกต้องตามระเบียบหลักเกณฑ์วิธีการ
	★โครงการศึกษา แลกเปลี่ยนเรียนรู้ สร้างเครือข่าย ด้านสวัสดิการ สิทธิประโยชน์อื่น และการบริหารเงินทุนหมุนเวียนฯ แก่ คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน	จำนวนกรรมการ อนุกรรมการ และเจ้าหน้าที่ ที่ได้รับการเสริมสร้างศักยภาพในการปฏิบัติงาน	เงินทุนหมุนเวียนมีเครือข่ายด้านสวัสดิการ สิทธิประโยชน์อื่น และการบริหารเงินทุนหมุนเวียนกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภายในและภายนอกประเทศ
	★โครงการเสริมสร้างศักยภาพเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเงินทุนหมุนเวียน สำนักงาน ก.ค.ศ.	จำนวนบุคลากรของเงินทุนหมุนเวียนได้รับการพัฒนา	บุคลากรของเงินทุนหมุนเวียนมีความรู้ความเข้าใจ และทักษะการปฏิบัติงานสูงขึ้น
2. การประชาสัมพันธ์ของเงินทุนหมุนเวียนฯ	★ประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียน	จำนวนช่องทาง การประชาสัมพันธ์	ผู้เกี่ยวข้องได้ทราบวัตถุประสงค์ และการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียน ผ่านสื่อต่างๆ เช่น เอกสาร วารสาร หนังสือพิมพ์ Website

กลยุทธ์	โครงการ/กิจกรรม	ผลผลิต (output)	ผลลัพธ์ (outcome)
3. พัฒนาระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และ แนวปฏิบัติการ ดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียน ให้มีความเหมาะสม และ สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน	★โครงการปรับปรุง และ พัฒนาระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการดำเนินงานเงินทุน หมุนเวียน	จำนวนระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ แนวปฏิบัติที่ได้รับการ ปรับปรุง	ระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ สามารถนำไปสู่การปฏิบัติและ ส่งผลให้การดำเนินงานเงินทุน หมุนเวียนมีประสิทธิภาพสูงขึ้น และสอดคล้องกับสถานการณ์ ปัจจุบัน
4. การบริหารความเสี่ยงและ ควบคุมภายใน โดยกำหนดปัจจัย เสี่ยง และสภาพแวดล้อมของ การควบคุมภายใน เช่น ระบบ ข้อร้องเรียน การตรวจสอบความ ซัดแย้งทางผลประโยชน์ และ การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ เพื่อควบคุมความเสี่ยงและ ควบคุมการดำเนินงานไม่ให้ เกิดผลกระทบต่อการดำเนินงาน	★โครงการติดตาม ประเมินผลการดำเนินงาน เงินทุนหมุนเวียน	รายงานผลการควบคุม ภายในและแผนบริหาร ความเสี่ยง	เงินทุนหมุนเวียน สามารถ จัดการความเสี่ยง ให้อยู่ใน ระดับที่ยอมรับได้ เกิด ประสิทธิภาพและประสิทธิผล ในการดำเนินงาน และเกิด ความมั่นใจว่าการดำเนินงาน จะเป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับที่กำหนด
5. เพิ่มประสิทธิภาพการกำกับ ติดตามหนี้ค้างชำระเงินทุน หมุนเวียน โดยการกำกับ ติดตาม หนี้ค้างชำระ ลูกหนี้ที่ถูกดำเนินคดี เพื่อป้องกันการเกิดปัญหาและ อุปสรรคที่อาจส่งผลกระทบต่อ การดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียน	★การกำกับ ติดตามหนี้ค้าง ชำระเงินทุนหมุนเวียน	จำนวนลูกหนี้ค้างชำระ ลดลงอย่างต่อเนื่อง	ข้าราชการครูที่มีหนี้ค้างชำระ ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถ ในการชำระหนี้และพัฒนา คุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น

ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การใช้งานวิจัยนวัตกรรม เทคโนโลยีสารสนเทศเป็นฐานในการพัฒนาเงินทุน
หมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู

มุ่งเน้นให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียนฯ ที่มีประสิทธิภาพและทันสมัย
เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

กลยุทธ์	โครงการ/กิจกรรม	ผลผลิต (output)	ผลลัพธ์ (outcome)
1. พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด	★โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศกลาง เพื่อการบริหารเงินทุนหมุนเวียน	ฐานข้อมูลเงินทุนหมุนเวียนถูกต้อง เป็นปัจจุบัน	ฐานข้อมูลเงินทุนหมุนเวียนถูกต้อง เป็นปัจจุบัน สามารถสนับสนุนการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียน ได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด
2. การใช้งานวิจัยเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครูให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด	★โครงการวิจัย เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียน	รายงานการวิจัยที่เกี่ยวข้อง	งานวิจัยสามารถนำมาสนับสนุนการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครูให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์

วัตถุประสงค์

1. เพื่อบรรเทาภาระหนี้สินของข้าราชการครู สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ
2. เพื่อส่งเสริมให้ข้าราชการครูมีวินัยทางการเงิน มีความพอเพียง และมีคุณภาพชีวิตที่ดี
3. เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู
4. เพื่อติดตาม เปรียบเทียบค่างชำระเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู
5. เพื่อเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรที่ปฏิบัติงานเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สิน

ข้าราชการครู

เป้าหมาย

1. การดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครูเกิดประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลอย่างสูงสุด
2. ปรับปรุงและพัฒนาระเบียบ หลักเกณฑ์วิธีการ และแนวปฏิบัติของเงินทุนหมุนเวียนให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน
3. เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับกรรมการ อนุกรรมการ และบุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่งานเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค
4. ข้าราชการครูได้รับการส่งเสริมให้มีค่านิยมเกี่ยวกับความประหยัด และการมีวินัยทางการเงิน สามารถดำรงชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
5. ลูกหนี้ค่างชำระมีจำนวนลดลงอย่างต่อเนื่อง
6. ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสามารถสนับสนุนการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผลผลิต

1. ข้าราชการครูได้รับการกู้ยืมเงินทุนหมุนเวียน เพื่อบรรเทาภาระหนี้สิน
2. การบริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียนที่มีประสิทธิภาพ

กิจกรรม/วิธีดำเนินงาน

1. จัดสรรเงินทุนหมุนเวียนให้ข้าราชการครูกู้ยืม
2. สนับสนุนงบประมาณให้กับส่วนราชการและสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเกี่ยวกับเงินทุนหมุนเวียนฯ
3. การพัฒนาบุคลากร-
 - 3.1 จัดประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับกรรมการอนุกรรมการ และบุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่งานเงินทุนหมุนเวียนฯ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค
 - 3.2 จัดประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อส่งเสริมข้าราชการครูให้มีค่านิยมเกี่ยวกับความประหยัดและการมีวินัยทางการเงิน และการดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
 - 3.3 เสริมสร้างศักยภาพด้านการบริหารงานเงินทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการคณะอนุกรรมการฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
4. การพัฒนาระเบียบ หลักเกณฑ์วิธีการ แนวปฏิบัติและเงื่อนไขการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ
 - จัดประชุมเชิงปฏิบัติการปรับปรุงระเบียบ บันทึกรายชื่อกอง หลักเกณฑ์วิธีการ แนวปฏิบัติ และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียน
5. การพัฒนาระบบบริหารจัดการ
 - 5.1 ดำเนินการศึกษาวิจัยรูปแบบเพื่อพัฒนาการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ ให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น
 - 5.2 ดำเนินการสำรวจความพึงพอใจของข้าราชการครูที่มีต่อการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ และความต้องการกู้ยืมเงินทุนหมุนเวียนฯ
 - 5.3 ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ
 - 5.4 จัดทำและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ
 - 5.5 ดำเนินงานตามบันทึกข้อตกลงการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู ระหว่างเงินทุนหมุนเวียนฯ กับ กระทรวงการคลัง
6. การประชุมคณะกรรมการ / คณะอนุกรรมการ / คณะทำงาน
7. กำกับ ติดตามหนี้ค้ำชำระ ดำเนินคดีตามกฎหมาย และดำเนินการเกี่ยวกับการบังคับคดี
8. จัดทำแผนยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติงานประจำปี แผนงานและเป้าหมายในการติดตามหนี้ค้ำชำระ แผนบริหารความเสี่ยง การควบคุมภายใน แผนพัฒนาทรัพยากรบุคคล และแผนเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน

9. จัดจ้างพนักงานเงินทุนหมุนเวียนฯ และลูกจ้างชั่วคราว เพื่อช่วยการปฏิบัติงานเงินทุนหมุนเวียน
10. จัดหาครุภัณฑ์ในการปฏิบัติงาน เพื่อทดแทนของเดิมที่เสื่อมสภาพ

ระยะเวลาดำเนินงาน

1 ตุลาคม 2559 - 30 กันยายน 2562

งบประมาณ

1 ตุลาคม 2559 - 30 กันยายน 2560	จำนวน 548,907,000.00 บาท
1 ตุลาคม 2560 - 30 กันยายน 2561	จำนวน 554,454,100.00 บาท
1 ตุลาคม 2561 - 30 กันยายน 2562	จำนวน 550,504,100.00 บาท

*** หมายเหตุ กรมบัญชีกลางได้อนุมัติวงเงินให้กู้ยืมในปี 2560 จำนวน 100 ล้านบาท สำหรับวงเงินที่ปรับลด จำนวน 400 ล้านบาท หากมีความจำเป็นต้องใช้วงเงินกู้ยืมเพิ่มเติม เนื่องจากข้าราชการครูมีความต้องการกู้ยืมมากกว่า 100 ล้านบาท สำนักงาน ก.ค.ศ. จะได้นำเสนอแผนการจัดสรรเสนอต่อคณะกรรมการบริหารเงินทุนหมุนเวียนฯ เพื่อพิจารณา ก่อนขอความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังต่อไป

ผู้รับผิดชอบ

ภารกิจกองทุนและสวัสดิการทางการศึกษา สำนักงาน ก.ค.ศ.

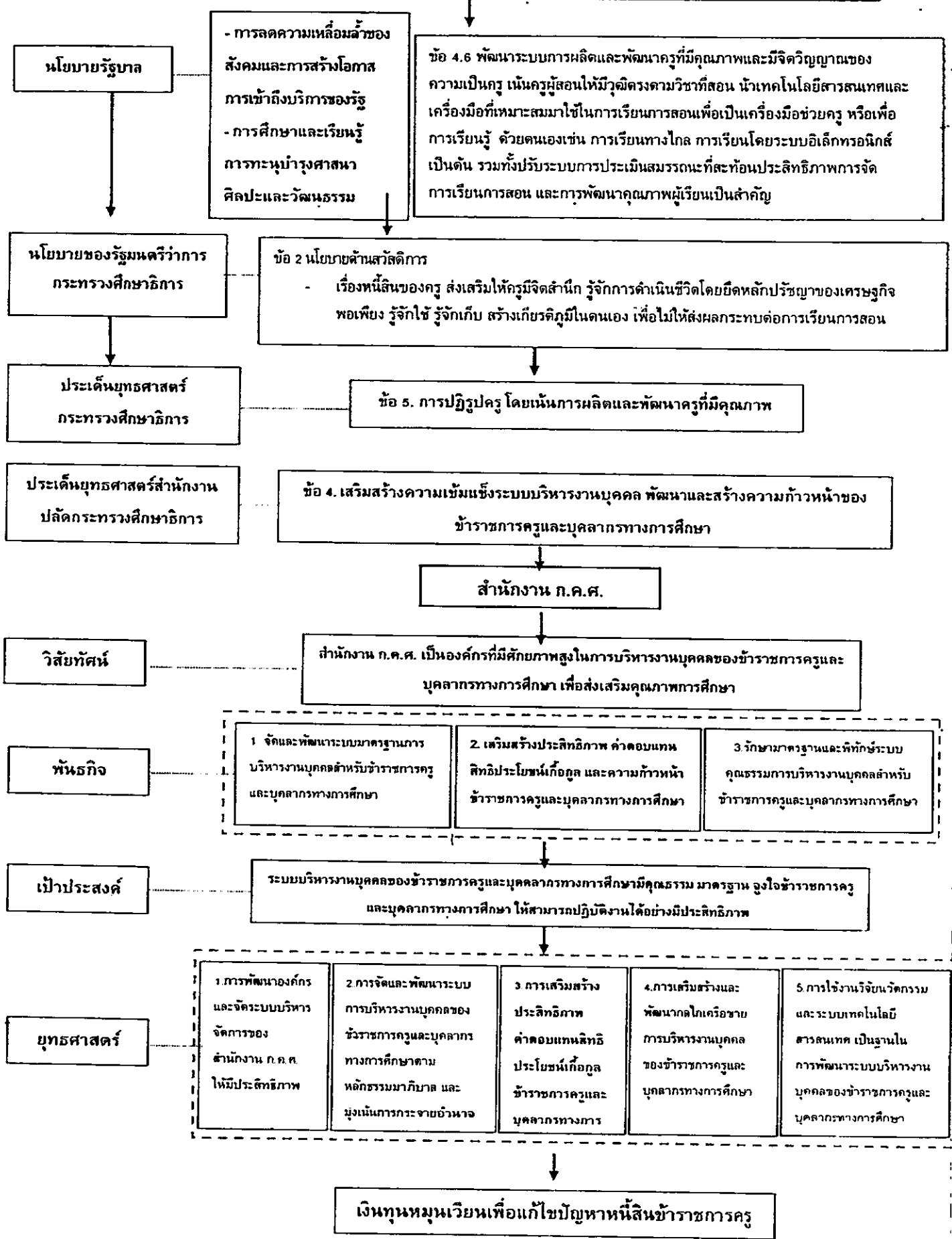
ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. ข้าราชการครูได้รับความช่วยเหลือและมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความสุขในการดำเนินชีวิต มีขวัญกำลังใจ สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งส่งผลต่อคุณภาพการศึกษา อันจะนำไปสู่การพัฒนาประเทศอย่างมีคุณภาพ
2. ข้าราชการครูที่มีหนี้ค้างชำระได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการชำระหนี้ และพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
3. ข้าราชการครูมีจิตสำนึก มีค่านิยมเกี่ยวกับความประหยัด และมีวินัยทางการเงิน เพื่อป้องกันการเป็นหนี้ในอนาคต
4. บุคลากรและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเงินทุนหมุนเวียนฯ มีความรู้ความเข้าใจ และทักษะในการปฏิบัติงานเงินทุนหมุนเวียนฯ สูงขึ้น
5. งานวิจัย และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ สามารถสนับสนุนการปฏิบัติงานเงินทุนหมุนเวียนฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

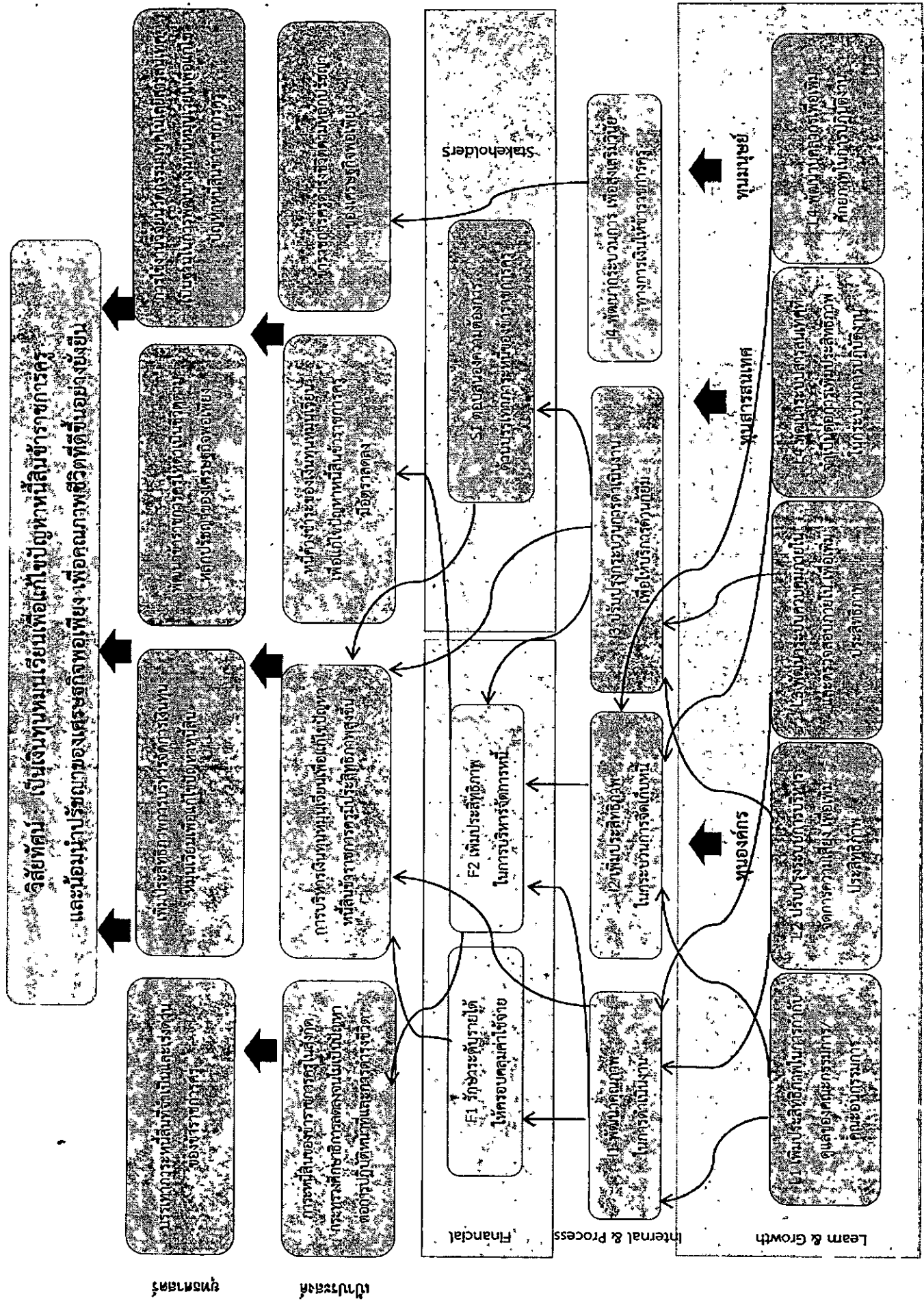
การติดตามประเมินผลและรายงาน

ภารกิจกองทุนและสวัสดิการทางการศึกษา ดำเนินการติดตาม ประเมินผล และรายงานผลให้สำนักงาน ก.ค.ศ. คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และกรมบัญชีกลางทราบ พร้อมสรุปรายงานผลการดำเนินงานเมื่อสิ้นปีงบประมาณ

แผนภูมิแสดงความเชื่อมโยงจากนโยบายของรัฐบาลสู่สำนักงาน ก.ค.ศ.



Strategy Map เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู



แผนยุทธศาสตร์เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู (พ.ศ. 2560-2562)

สำนักงาน ก.ค.ศ.

โครงการ/กิจกรรม	วัตถุประสงค์			ค่าเป้าหมาย/ตัวชี้วัด			งบประมาณ (บาท)			งบปีใด
	2560	2561	2562	2560	2561	2562	548,9070	554,4541	550,5041	
1) การจัดสรรเงินทุนหมุนเวียนฯ ให้ข้าราชการครูผู้ยืม	2,500	2,500	2,500	7,500	500,000,000	500,000,000	500,000,000	1,500,000,000	1,653,8652	ภารกิจ
2) การจัดประชุมคณะกรรมการบริหารเงินทุนและคณะอนุกรรมการ (ส่วนกลาง)	28	28	28	84	1,1321	1,1321	1,1321	3,3963		ทางการ
3) การจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อสนับสนุนเป็นค่าใช้จ่ายในการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารเงินทุนส่วนราชการ และคณะอนุกรรมการเขตพื้นที่การศึกษา (229 แห่ง)	3	3	3	6,1155	6,1155	6,1155	18,3465			สำนักงาน ก.ค.ศ.
4) การจ่ายค่าบริการบริหารเงินทุนหมุนเวียนฯ ให้กับ 6 ก.ส	12	12	12	36	30,0000	30,0000	90,0000			24
5) โครงการส่งเสริม สนับสนุนให้ข้าราชการครูมีวินัยทางการเงินและดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	200	200	200	600	1,3000	1,3000	3,9000			21
6) โครงการศึกษา แลกเปลี่ยนเรียนรู้ สร้างเครือข่ายด้านสวัสดิการ สิทธิประโยชน์เกื้อกูลอื่น	-	2	-	2	5,0000		5,0000			
7) โครงการปรับปรุงและพัฒนาระเบียบ หลักเกณฑ์วิธีการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียน	2	2	2	6	1,0000	1,0000	3,0000			

ประเภทโครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด		ค่าเป้าหมายเชิงปริมาณ		งบประมาณ (หน่วย: ล้านบาท)		รวมโครงการ
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	
8) โครงการเสริมสร้างศักยภาพเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน เงินทุนหมุนเวียนฯ สำนักงาน ก.ค.ศ.	40	40	40	40	0.3000	0.3000	0.9000
9) การติดตามหนี้ค้างชำระที่ถูกต้องเป็นคดีตามกฎหมาย	80	75			0.8000		2.2000
10) โครงการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ การดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ แก่ผู้ปฏิบัติงานเงินทุนฯ	200	200	600		3.0000	3.0000	9.0000
11) โครงการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน เงินทุนหมุนเวียนฯ (การควบคุมความเสี่ยง การควบคุมภายใน และการตรวจสอบภายใน)	2	2	2	2	0.3000	0.3000	0.9000
12) การจัดทำพนักงานเงินทุนหมุนเวียนฯ	15	15	15	15	3.1216	3.3765	9.7446
13) การจ่ายเงินสมทบประกันสังคม	12	12	12	12	0.1316	0.1700	0.4516
14) การจัดหาครุภัณฑ์ในการปฏิบัติงาน	2	3	2	2	0.0962	0.4000	0.9962
15) โครงการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ	4	4	4	4	0.2000	0.2000	0.6000
16) โครงการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ การปฏิบัติงานด้านการเงินการบัญชีของเงินทุนหมุนเวียนฯ	1	-	1	2	1.0000	1.8000	2.8000
17) โครงการวิจัยและพัฒนาระบบบริหารจัดการเงินทุน หมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู ที่มีประสิทธิภาพ	-	1	-	1	0.5000	-	0.5000
18) โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศกลางเพื่อการสนับสนุน การดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ	1	1	1	3	0.3000	-	0.3000

ประเภท/กิจกรรม	งบหลัก	งบกลาง				งบดำเนินงาน				งบอุดหนุน
		งบดำเนินงาน	งบบริหาร	งบบริหาร	งบบริหาร	งบดำเนินงาน	งบบริหาร	งบบริหาร	งบบริหาร	
19) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการสรรหาพนักงาน					0.0100	0.0100	0.0100	0.0100	0.0300	
20) ค่าวัสดุใช้สอยสิ้นเปลือง					0.3000	0.3000	0.3000	0.3000	0.9000	
21) ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ					0.3000	0.3000	0.3000	0.3000	0.9000	