

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 มาตรา 45 การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการ เป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด ให้บรรจุและแต่งตั้งจากผู้สอบแข่งขันได้สำหรับตำแหน่งนั้น โดยบรรจุและแต่งตั้งตามลำดับที่ในบัญชีสอบแข่งขันได้ และยังมีวิธีการบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา รวม 8 กรณี ได้แก่ที่กำหนดไว้ในมาตรา 45 ที่กล่าวแล้ว มาตรา 50 ในกรณี อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษา ขอคัดเลือกเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ค.ศ. กำหนด มาตรา 51 กรณี หน่วยงานการศึกษา มีเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องบรรจุและแต่งตั้งบุคคลซึ่งมีความรู้ ความสามารถ มีความชำนาญ หรือเชี่ยวชาญระดับสูง มาตรา 58 การโอนพนักงานส่วนท้องถิ่น ข้าราชการอื่นมาบรรจุและแต่งตั้ง มาตรา 64 กรณีข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาออกจากราชการไปแล้ว ขอกลับเข้ารับราชการ มาตรา 65 การบรรจุกลับตามมติคณะรัฐมนตรี อนุมัติให้ออกจากราชการ ไปปฏิบัติหน้าที่อื่นกลับเข้ารับราชการ มาตรา 66 การบรรจุกลับ กรณีที่ถูกสั่งให้ออกจากราชการไปรับราชการทหารของผู้ที่ประสงค์จะบรรจุกลับเข้ารับราชการ มาตรา 67 พนักงานส่วนท้องถิ่นหรือข้าราชการตามกฎหมายอื่น ที่ออกจากงานหรือออกจากราชการไปแล้ว ขอกลับเข้ารับราชการ มาตรา 107 ได้กำหนดให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาออกจากราชการ ตามข้อ (2) พ้นจากราชการตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ซึ่งตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการประกาศ ณ วันที่ 7 พฤษภาคม พ.ศ. 2551 เรื่องข้าราชการพ้นจากราชการเนื่องจากมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ มีข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาเกษียณอายุราชการ เมื่อสิ้นปีงบประมาณพ.ศ. 2551 สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ได้แก่สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (เดิม) จำนวน 5 คน สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย จำนวน 77 คน สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา จำนวน 174 คน และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวน 5,433 คน รวมทั้งหมด 5,689 คน

จากข้อมูลการเกษียณอายุราชการของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ตามประกาศของกระทรวงศึกษาธิการ ดังกล่าว จะเห็นได้ว่ามีจำนวนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ที่จะเกษียณอายุราชการเมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จำนวน 5,689 คน จึงเห็นสมควรที่จะศึกษาจำนวน อัตรากำลังของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่จะเกษียณอายุราชการในอนาคต 10 ปีข้างหน้า (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 – 2561) เพื่อที่จะได้นำข้อมูลดังกล่าวมาใช้เป็น แนวทางในการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาของ ก.ค.ศ. และสามารถนำไปใช้ในการไปวางแผนเกี่ยวกับการผลิตครูในมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ตลอดจน สามารถนำไปใช้ในการวางแผนอัตรากำลังสำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ในหน่วยงานการศึกษาให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงในอนาคต ต่อไป

วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาจำนวนอัตรากำลังของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ที่จะเกษียณอายุราชการในอนาคต 10 ปีข้างหน้า (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 – 2561) จำแนกตาม สังกัด ตำแหน่ง วิทยฐานะ วุฒิการศึกษา สาขาวิชา และเขตพื้นที่การศึกษา/จังหวัด
2. เพื่อประโยชน์ในการประมาณการในการคำนวณอัตรากำลัง ข้าราชการครูและ บุคลากรทางการศึกษาในอนาคตขององค์กรกลาง ในการบริหารงานบุคคล ของข้าราชการครูและ บุคลากรทางการศึกษา
3. เพื่อประโยชน์ในการวางแผนเกี่ยวกับการผลิตครูในมหาวิทยาลัยต่างๆ

ขอบเขตของการศึกษา

การศึกษาครั้งนี้จะศึกษาเฉพาะข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาผู้ดำรง ตำแหน่งในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการ การอาชีวศึกษาสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย สถาบัน บัณฑิตพัฒนศิลป์ และสถาบันการพลศึกษา ที่จะเกษียณอายุราชการในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 – 2561

ข้อตกลงเบื้องต้น

การศึกษาครั้งนี้ใช้ข้อมูลจากแบบเก็บข้อมูลรายบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ที่สำนักงาน ก.ค.ศ. ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ และสถาบันการพลศึกษา เป็นผู้ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลตามแบบเก็บข้อมูลดังกล่าวลงในแผ่น CD แล้วส่งกลับมาให้สำนักงาน ก.ค.ศ.

คำจำกัดความที่ใช้ในการศึกษา

จำนวนอัตรากำลังของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ที่จะเกษียณอายุราชการในอนาคต 10 ปีข้างหน้า (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552–2561) หมายถึง จำนวนกำลังคนที่เป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สายงานการสอน สายงานบริหารสถานศึกษา สายงานบริหารการศึกษา สายงานนิเทศการศึกษา และบุคลากรทางการศึกษาอื่นตามมาตรา 38 ค.(2) ในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ และสถาบันการพลศึกษา ที่จะเกษียณอายุราชการในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2552–2561

ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ที่จะเกษียณอายุราชการ หมายถึง ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ที่จะพ้นจากราชการตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เมื่ออายุครบ 60 ปีบริบูรณ์

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบจำนวนอัตรากำลังข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ และสถาบันการพลศึกษา ที่จะเกษียณอายุราชการในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 – 2561

2. สำนักงาน ก.ค.ศ. มีข้อมูลข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ และสถาบันการพลศึกษาที่จะเกษียณอายุราชการในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 – 2561 เสนอ ก.ค.ศ. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา
3. มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ที่ผลิตครู สามารถนำข้อมูลไปใช้ในการวางแผนผลิตครูในสาขาวิชาต่าง ๆ ได้ตรงตามสาขาที่ขาดแคลนในอนาคต 10 ปีข้างหน้า (พ.ศ. 2552 – 2561)
4. หน่วยงานการศึกษา สามารถนำข้อมูลไปใช้ในการวางแผนอัตรากำลังทดแทนอัตรากำลังของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ที่จะเกษียณอายุราชการในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 – 2561 ได้อย่างเหมาะสมทั้งปริมาณและคุณภาพ และสอดคล้องกับความต้องการของหน่วยงาน
5. เพื่อเป็นฐานข้อมูลไปใช้ในการวางแผนอัตรากำลังทดแทนอัตรากำลังของรัฐบาล เกี่ยวกับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา